

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 26 settembre 2006, n. 1412

Promozione ed implementazione delle Raccolte differenziate nella Regione Puglia. Approvazione Protocollo di intesa con il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI).

L'Assessore all'Ecologia, Michele Losappio, sulla base dell'istruttoria espletata dal Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, riferisce:

PREMESSA

La recente modifica del Piano Regionale di gestione dei rifiuti, contenuta nel Decreto del Commissario Delegato all'Emergenza Rifiuti in Puglia n. 187 del 9 dicembre 2005, impegna l'attuale amministrazione regionale al raggiungimento di ambiziosi obiettivi di raccolta differenziata e di recupero di materia dalla medesima.

Il 31 gennaio 2007 è prevista la scadenza del commissariamento in tema di gestione dei rifiuti per la regione Puglia e, pertanto, si ritiene opportuno procedere con tutte le iniziative ritenute necessarie per favorire il rientro all'ordinarietà ed il relativo trasferimento di competenze.

Il piano regionale di gestione dei rifiuti prevede tra le priorità, di cui al punto 1.3, alla lettera g) coinvolgimento del mondo imprenditoriale, anche mediante la sviluppo di atti negoziali con le categorie interessate per la definizione di accordi quadro e modalità di validazione di processi di qualità; alla lettera j) aumento della raccolta differenziata finalizzata al recupero di materia; alla lettera o) previsione di campagne di informazione mirate a favorire lo scambio diretto di beni tra i consumatori e la definizione di appositi accordi e contratti di programma con i settori economici, per favorire la prevenzione; alla lettera p) promozione di accordi e contratti di programma, l'introduzione di incentivi e disincentivi, per promuovere la nascita e il consolidamento sul territorio regionale di attività economiche, che favoriscano e assicurino il riutilizzo e il riciclaggio dei rifiuti urbani.

Ad oggi in Puglia, nonostante alcune esperienze significative che comunque non contribuiscono in maniera significativa sulle percentuali regionali, si registrano valori di raccolta differenziata piuttosto

modesti e comunque ben lontani dai minimi legislativi.

Ciò premesso si ritiene opportuna la definizione di un protocollo di intesa con CONAI che abbia ad oggetto la promozione delle raccolte differenziate dei rifiuti di imballaggio nella Regione Puglia, da sviluppare attraverso una serie di attività che prevedono il coinvolgimento delle autonomie locali (province, ANCI, ATO).

L'Assessorato all'Ecologia ha già intrapreso con determinazione azioni volte all'implementazione delle raccolte differenziate ed al recupero di materia: in tal senso si è provveduto a trasferire alle Province l'intera quota riveniente dall'ecotassa 2006 (6 milioni di euro) destinandola all'implementazione dei servizi di raccolta differenziata, e, contestualmente, si è proceduto all'approvazione della legge regionale sugli acquisti verdi che impegna le pubbliche amministrazioni all'uso di materie prime seconde.

VISTO

- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152;
- il Piano Regionale della Puglia per la gestione dei rifiuti, approvato con Decreto n. 41 del 6 marzo 2001, e successivamente aggiornato, modificato e integrato con Decreti n. 296 del 30 settembre 2002 e n. 187 del 9 dicembre 2005;
- la legge Regione Puglia 1 Agosto 2006 n.23, pubblicata sul BURP n. 99 suppl. del 3 Agosto 2006, inerente "Norme regionali per la promozione degli acquisti pubblici ecologici e per l'introduzione degli aspetti ambientali nelle procedure di acquisto di beni e servizi delle amministrazioni pubbliche";
- che la gestione dei rifiuti costituisce attività di pubblico interesse come disciplinata dal Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte IV, di recente emanazione al fine di assicurare un'elevata protezione dell'ambiente e controlli efficaci;
- che ai sensi degli artt. 178, 179, 180, 181 del predetto decreto legislativo le autorità pubbliche favoriscono, nell'ambito delle proprie attribu-

- zioni e in ordine di priorità, la prevenzione, il riutilizzo, il riciclo ed il recupero dei rifiuti al fine di limitare il flusso dei rifiuti da avviare allo smaltimento ed in particolare in discarica;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, Parte IV detta specifiche disposizioni, integrative e complementari, in materia di gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio per conseguire gli obiettivi della responsabilizzazione degli operatori economici conformemente al principio dei "chi inquina paga" della cooperazione degli stessi secondo il principio della "responsabilità condivisa" e della priorità della prevenzione, del riciclaggio e del recupero;
 - ai sensi dell'articolo 224, D.Lgs. 152/06 è costituito il CONAI Consorzio Nazionale Imballaggi per il raggiungimento degli obiettivi globali di recupero e di riciclaggio e per garantire il necessario raccordo con l'attività di raccolta differenziata effettuata dalle Pubbliche Amministrazioni; tale articolo prevede, tra le funzioni di CONAI, la possibilità di definire, con le Regioni e con le Pubbliche Amministrazioni interessate, gli ambiti territoriali in cui rendere operante un sistema integrato che comprenda la raccolta, la selezione ed il trasporto dei materiali selezionati a centri di raccolta o di smistamento; di definire, con le Pubbliche Amministrazioni, le condizioni generali di ritiro da parte dei produttori dei rifiuti selezionati provenienti dalla raccolta differenziata; di promuovere accordi di programma con le Regioni e gli Enti locali per favorire il riciclaggio e il recupero dei rifiuti di imballaggio, garantendone l'attuazione ed il necessario raccordo tra l'Amministrazione Pubblica, i Consorzi e gli altri operatori economici; organizzare, in accordo con le Pubbliche Amministrazioni, le campagne di informazione ritenute utili ai fini dell'attuazione del Programma generale;

CONSIDERATO CHE

- che in data 7 ottobre 1999 il CONAI e il Commissario delegato per l'emergenza nella Regione Puglia hanno sottoscritto una convenzione che garantisca il conferimento al sistema consortile

dei rifiuti di imballaggio raccolti in forma differenziata;

- in data 14 dicembre 2004, l'ANCI Associazione Nazionale dei Comuni d'Italia ed il CONAI hanno rinnovato l'Accordo di programma quadro che regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi conferiti al servizio pubblico;
- l'approvazione da parte di CONAI di un piano straordinario per lo sviluppo della raccolta differenziata e del successivo avvio a riciclo dei rifiuti di imballaggi nelle regioni in emergenza rifiuti e più in generale nel mezzogiorno.

Sulla base di queste considerazioni si ritiene opportuno aggiornare la convenzione esistente alla luce delle intervenute scelte di pianificazione e definire il seguente protocollo di intesa con CONAI.

Vista la nota prot. n. 10/1515/G del 4.10.2005, con la quale il Segretario della Giunta regionale ha comunicato che nella seduta del 28.9.2005 la Giunta regionale ha ribadito la propria competenza in merito all'approvazione degli schemi di convenzione.

COPERTURA FINANZIARIA ai sensi della l.r. n. 28/2001

Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del Bilancio regionale

L'approvazione del presente provvedimento compete alla Giunta regionale ai sensi delle leggi Costituzionali nn. 1/99 e 3/2001, nonché dell'art. 44, comma 1 della legge regionale n. 7/2004

L'Assessore all'Ecologia, sulla base di quanto riferito, propone alla Giunta regionale l'adozione del presente provvedimento.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore all'Ecologia, Michele Losappio;

Vista la sottoscrizione in calce al presente provvedimento da parte del Dirigente ad interim del Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, nonché Dirigente del Settore Ecologia, responsabile dell'UPB 7.1;

Ad unanimità dei voti espressi nei modi di legge,

DELIBERA

- di approvare il protocollo di intesa tra Regione Puglia e CONAI;
- di dare mandato al Dirigente del Settore Gestione

Rifiuti e Bonifiche, di provvedere, ad avvenuta sottoscrizione del protocollo di intesa di cui al punto precedente, ai conseguenti adempimenti per l'attuazione del protocollo stesso;

- di designare il Dirigente del Settore Gestione Rifiuti e Bonifiche, o proprio delegato, quale rappresentante della Regione nel Comitato tecnico di cui all'art. 6 del protocollo;
- di pubblicare il presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.

Il Segretario della Giunta
Dr. Romano Donno

Il Presidente della Giunta
On. Nichi Vendola

PROTOCOLLO DI INTESA CONAI – REGIONE PUGLIA

Il CONAI, Consorzio Nazionale Imballaggi, con sede in Roma, Via Tomacelli 132, in persona del _____,;

La Regione Puglia, in persona del _____

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 che abroga il precedente Decreto Legislativo 5 febbraio 1997 n. 22;

VISTO il Programma Generale del CONAI per la prevenzione e la gestione degli imballaggi e dei rifiuti di imballaggio relativo all'anno 2006;

VISTO il Piano Regionale della Puglia per la gestione dei rifiuti, approvato con Decreto n. 41 del 6 marzo 2001, e successivamente aggiornato, modificato e integrato con Decreti n. 296 del 30 settembre 2002 e n. 187 del 9 dicembre 2005

VISTA la legge Regione Puglia 1 Agosto 2006 n.23, pubblicata sul BURP n.99 suppl. del 3 Agosto 2006, inerente "Norme regionali per la promozione degli acquisti pubblici ecologici e per l'introduzione degli aspetti ambientali nelle procedure di acquisto di beni e servizi delle amministrazioni pubbliche";

CONSIDERATO che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri in data 8 novembre 1994 è stato dichiarato lo stato di emergenza ambientale nel settore dello smaltimento dei rifiuti urbani nella Regione Puglia, poi prorogato con successivi decreti fino al 31 gennaio 2007;

CONSIDERATO che in data 7 ottobre 1999 il CONAI e il Commissario delegato per l'emergenza nella Regione Puglia hanno sottoscritto una convenzione che garantisce il

- conferimento al sistema consortile dei rifiuti di imballaggio raccolti in forma differenziata;
- CONSIDERATO che in data 14 dicembre 2004 è stato rinnovato l'Accordo di Programma Quadro per la raccolta ed il recupero dei rifiuti di imballaggio tra ANCI e CONAI che regola gli aspetti tecnici ed economici per la raccolta ed il conferimento degli imballaggi conferiti al servizio pubblico;
- CONSIDERATA l'approvazione da parte di CONAI di un piano straordinario per lo sviluppo della raccolta differenziata e del successivo avvio a riciclo dei rifiuti di imballaggi nelle regioni in emergenza rifiuti e più in generale nel mezzogiorno.

Convengono e stipulano il seguente

PROTOCOLLO DI INTESA

Art. 1 – Considerata ed allegati

I considerato/a e gli allegati costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Protocollo di intesa.

Art. 2 – Oggetto

Il presente Protocollo di intesa intende promuovere nel territorio della Regione Puglia la raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio provenienti sia da superficie pubblica che da superficie privata e facilitarne l'avvio al riciclo ed al recupero presso riciclatori e recuperatori del territorio nazionale.

Art. 3 – Obiettivi

Il presente Protocollo di intesa ha la finalità di:

- a. Incrementare i livelli di raccolta differenziata dei rifiuti di imballaggio provenienti da superficie pubblica, o comunque conferiti al pubblico servizio, anche mediante un'apposita azione di sensibilizzazione nell'ambito domestico;

- b. Promuovere, per ciascun materiale, le modalità di raccolta più idonee secondo le indicazioni riportate nel Piano Regionale al fine di conseguire i risultati quantitativi in linea con gli standard nazionali e soddisfare i requisiti qualitativi per i materiali stabiliti dall'Accordo Quadro Nazionale;
- c. Promuovere una campagna di comunicazione e sensibilizzazione dei cittadini sull'importanza della raccolta differenziata e sui risultati della raccolta e del recupero dei rifiuti di imballaggio;
- d. Favorire e promuovere lo studio e l'avvio di modalità di recupero di materia, anche in forma diversa dal riciclo diretto, nel territorio regionale;
- e. Favorire e promuovere il mercato della materia e dei prodotti recuperati dai rifiuti, anche da parte delle pubbliche amministrazioni, mediante l'inserimento nei capitolati per la fornitura di beni e servizi dell'obbligo di utilizzo di materiali riciclati, a condizioni rispondenti a quanto previsto dal Decreto Ministeriale 203/03 e dalla legge Regione Puglia del 1 Agosto 2006 n.23, richiamata nelle premesse del presente Protocollo di intesa;
- f. Promuovere la riduzione degli scarti da attività di recupero e dei rifiuti residuali indifferenziati da avviare a sistemi di trattamento / smaltimento, stabilendo controlli efficaci sulla destinazione dei rifiuti di imballaggio raccolti in modo differenziato.

Art. 4 – Attività e impegni del CONAI

Al fine di rendere operativo il presente Protocollo di intesa, CONAI, anche attraverso i Consorzi di Filiera, si impegna a:

- a. Assicurare, per tramite dei Consorzi di Filiera, il ritiro dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata nel quadro delle condizioni e degli standard qualitativi indicati negli Allegati tecnici dell'Accordo Quadro ANCI-CONAI, ivi compresi i corrispettivi previsti nello stesso Accordo Quadro;
- b. Assicurare, tramite i Consorzi di Filiera, il ritiro delle frazioni merceologiche simili secondo le condizioni riportate negli Allegati

- tecnici dell'Accordo quadro ANCI-CONAI ivi compresi i corrispettivi previsti nello stesso Accordo Quadro;
- c. Organizzare, insieme ai Consorzi di Filiera, a supporto delle attività di cui al presente Protocollo di intesa e al fine di sviluppare la sensibilizzazione dei cittadini alla raccolta differenziata, campagne nel territorio regionale, i cui meccanismi applicativi saranno definiti dal Comitato Tecnico di cui al successivo art. 6, nonché campagne mirate di informazione, eventi o manifestazioni specifiche sul territorio;
 - d. Individuare, d'intesa con i Consorzi di Filiera e la Regione, specifiche aree di intervento nel territorio regionale per supportare le amministrazioni locali nello sviluppo ed implementazione di modelli di raccolta dei rifiuti di imballaggio efficaci ed efficienti.

Art. 5 – Attività e impegni della Regione Puglia

Al fine di rendere operativo il presente Protocollo di intesa, la Regione Puglia si impegna a:

- a. Favorire il coinvolgimento delle Province e dell'ANCI – Puglia nell'attivazione delle iniziative di cui al presente Protocollo di intesa;
- b. Promuovere e favorire la raccolta differenziata sulla base dei criteri e degli obiettivi stabiliti nel Piano Regionale;
- c. Assicurare, tramite le Province, un efficace controllo degli impianti e delle attività di gestione dei rifiuti di imballaggio;
- d. Promuovere e contribuire all'organizzazione di campagne di informazione/sensibilizzazione nel territorio regionale, in accordo con il CONAI secondo quanto precisato nell'art. 4 punto c;
- e. Supportare l'utilizzo dei prodotti ottenuti dall'attività di recupero anche mediante l'inserimento degli stessi nei capitolati di OO.PP. a condizioni rispondenti alla normativa in materia di qualità e di certificazione dei prodotti.

Art. 6 – Comitato Tecnico

Per assicurare la coerenza tra le attività individuate e il presente Protocollo di intesa si costituisce un Comitato Tecnico con i rappresentanti di CONAI

Consorzi di Filiera e della Regione Puglia da estendere ai rappresentanti delle Province di Bari, Brindisi, Foggia, Lecce e Taranto e dell'ANCI Puglia.

In particolare il Comitato provvede a:

- a. monitorare il sistema della gestione degli imballaggi per verificare le percentuali di intercettamento e dell'avvio al riciclo/recupero dei rifiuti di imballaggi immessi al consumo in Puglia;
- b. studiare, promuovere ed avviare in Puglia forme di recupero di materia dai rifiuti di imballaggio anche in alternativa al riciclaggio diretto;
- c. studiare le attività per la campagne di informazione/sensibilizzazione a livello regionale e monitorare le campagne di informazione/sensibilizzazione sviluppate a livello locale al fine di assicurarne la **coerenza**;
- d. monitorare lo stato di implementazione del sistema di gestione dei rifiuti previsto dal Piano Regionale con particolare riferimento all'attivazione e all'operatività delle Autorità di Bacino.

CONAI e la Regione Puglia, al fine di garantire l'operatività del Comitato Tecnico convengono di condividere ogni genere di informazioni e di dati relativi alla gestione dei rifiuti di imballaggio in proprio possesso.

Art. 7 - Durata del Protocollo di intesa

Il presente Protocollo di intesa tra la Regione Puglia e CONAI ha durata annuale con rinnovo solo per espressa volontà delle parti.

Bari, 28 settembre 2006

Per la Regione Puglia

Per il CONAI

Il presente allegato di n. 5 (cinque) fascicoli è parte integrante del provvedimento cost. CI-FRA RSU/DEL/2006/00008

IL DIRIGENTE DI SETTORE
(Dott. LUCA LIMONGELLI)

Luca Limongelli